

DZP/26PN/2020

Wszyscy Wykonawcy

Dotyczy: zapytania do postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na: „Usługa kompleksowego utrzymania czystości dla potrzeb Szpitala Specjalistycznego w Zabrze Sp. z o.o.” DZP/26PN/2020

Szpital Specjalistyczny w Zabrze Sp. z o.o. informuje, że w toku prowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego wpłynęło zapytanie jednego z wykonawców następującej treści:

Pyt. 1

Zamawiający w pkt 5 wymaga dokumentów dopuszczających dla kosmetyków zgodnych rozumieniu Ustawy z dnia 4 października 2018 r. o produktach kosmetycznych (Dz.U. 2018 poz. 2227 z późn.zm.), posiadające kartę charakterystyki – w odniesieniu do produktów kosmetycznych.

Pragniemy zaznaczyć, iż zgodnie z aktualnym, obowiązującym prawem karty charakterystyki nie są wymagane dla produktów kosmetycznych oraz leczniczych – podstawa prawna: Rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH), utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniające dyrektywę 999/45/WE oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE.

Dokumentem dopuszczającym produkty kosmetyczne zgodnie z aktualnym prawem jest zgłoszenie produktu w portalu CPNP (Internetowy Portal Zgłaszania Produktów Kosmetycznych) zgodnie z art. 13 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 1223/3009.

W związku z powyższym prosimy o rezygnację z wymogu posiadania kart charakterystyki dla produktów kosmetycznych oraz leczniczych.

Ad. 1

Zamawiający wyraża zgodę. Zamawiający informuje, iż dokona zmiany SIWZ w przedmiotowym zakresie.

Pyt. 2

Zamawiający w pkt 4 rozdz. VIII wymaga aby preparaty posiadały przyjemne cechy użytkowe – bezwonny/bez zapachowy. Pragniemy zauważyć iż wszystkie środki dezynfekcyjne dostępne na rynku posiadają w karcie charakterystyki (dla koncentratu) informację o „charakterystycznym” zapachu. Dlatego prosimy o dopuszczenie środków dezynfekcyjnych, które w postaci roztworu roboczego charakteryzują się przyjemnym, delikatnym zapachem (informacja zawarta w ulotce)?

Ad. 2

Tak. Zamawiający dopuszcza środki dezynfekcyjne, które w postaci roztworu roboczego charakteryzują się przyjemnym, delikatnym zapachem (informacja zawarta w ulotce).

Zamawiający informuje, iż dokona zmiany SIWZ w przedmiotowym zakresie.

Pyt. 3

Zamawiający wymaga w pkt 12a rozdz. VIII preparatu do higienicznej i chirurgicznej dezynfekcji rąk o zakresie działania B, F, V, (Polio, Adeno), Tbc w czasie do 30s. Pragniemy zaznaczyć iż podany

czas działania dotyczy tylko dezynfekcji higienicznej rąk, dezynfekcja chirurgiczna natomiast wynosi min. 90s. Prosimy o potwierdzenie, iż Zamawiający dopuszcza preparat, który działa w czasie 90 s przy dezynfekcji chirurgicznej o pozostałych właściwościach bez zmian?

Ad. 3

Tak Zamawiający potwierdza, iż wymaga preparatu który działa w czasie 90 s przy dezynfekcji chirurgicznej o pozostałych właściwościach bez zmian

Pyt. 4

Zamawiający w pkt 12d rozdz. VIII wymaga, aby mydło w płynie do higienicznego i chirurgicznego mycia rąk było dozowane w systemie zamkniętym. Prosimy o potwierdzenie, iż Zamawiający do dozowania w systemie zamkniętym wymaga innego mydła, niż opisane w pkt 12b, gdyż mydło w systemie zamkniętym jest konfekcjonowane w woreczkach 700ml?

Ad. 4

Tak. Zamawiający potwierdza iż wymaga mydła do użycia w systemie zamkniętym (dotyczy bloków operacyjnych, pracowni hemodynamiki, Oddziału INK oraz izolatek) posiadanych przez Zamawiającego zgodnie w pkt 12d o właściwościach opisanych w pkt 12b.

Zamawiający dopuszcza mydło konfekcjonowane w innej pojemności niż opisana w SIWZ rozdz. VIII pkt 12b (przy zachowaniu pozostałych parametrów), jednakże Wykonawca w tym przypadku obowiązany jest do wymiany dozowników dostosowanych do zaoferowanego mydła zgodnie z przeznaczeniem opisany w pkt 12d.

Pyt. 5

Zamawiający w załączniku nr 12 (wykaz środków) wymaga aby Wykonawca podał w kolumnie „Czas działania od momentu zastosowania podany w minutach od momentu użycia”. Prosimy o potwierdzenie, że ów zapis dotyczy jedynie środków do dezynfekcji, środki myjące mają czas działania kontaktowy/ cykl mycia (jeśli to preparaty np. do myjni) i nie jest możliwe określenie tego czasu w minutach.

Ad. 5

Tak. Zamawiający potwierdza że ów zapis dotyczy jedynie środków do dezynfekcji. Zamawiający informuje o zmianie Załącznika nr 12 w przedmiotowym zakresie.

Pyt. 6

Czy Zamawiający dopuści do dezynfekcji powierzchni zanieczyszczonej organicznie preparat dezynfekcyjny na bazie aktywnego chloru na całym obiekcie?

Ad. 6

Tak. Zamawiający wyraża zgodę.

Pyt. 7

Zamawiający w zapisach dokumentacji rozdział XXVII punkt 7.4. b) SIWZ wskazał na wymóg złożenia przez wykonawców zabezpieczenia należytego wykonania umowy, dodatkowo wskazując iż kwota 30% zabezpieczenia zostanie zwrócona wykonawcy po upływie okresu rękojmi za wady. Przedmiotem niniejszej umowy są usługi, a po jej zakończeniu wszelkie obowiązki związane z jej realizacją przejmie nowy wykonawca. Cała wysokość zabezpieczenia zgodnie z art. 151 ust. 1 ustawy PZP powinna być zatem zwrócona 30 dni po zakończeniu umowy. Wnosimy o usunięcie zapisu.

Ad. 7

Zamawiający wyraża zgodę. Zamawiający informuje, iż dokona zmiany SIWZ w przedmiotowym zakresie.

Pyt. 8

W związku z wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych które nakładają na Zamawiającego obowiązek odbierania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych za pośrednictwem platformy elektronicznego fakturowania tj.:

od 18 kwietnia 2019 r. – zamówień publicznych o wartości równej lub powyżej 30 000 euro;

od 1 sierpnia 2019 r. – zamówień publicznych o wartości mniejszej niż 30 000 euro.

Zwracamy się z wnioskiem o wprowadzenie w treści projektu umowy informacji uwzględniających obowiązujące przepisy nowej ustawy i dopuszczenia odbierania faktur w formie elektronicznej.

Ad. 8

Zamawiający wyraża zgodę. Zamawiający informuje, iż dokona zmiany SIWZ w przedmiotowym zakresie.

Pyt. 9

W związku z możliwością złożenia oferty wspólnej uprzejmie prosimy o modyfikację zapisu wzoru umowy dot. ilości egzemplarzy dla stron na poniższy: "(...) po jednym z egzemplarzu dla każdego z konsorcjantów występujących wspólnie lub "(...) 2 egzemplarze dla Wykonawcy".

Ad. 9

Zamawiający informuje, iż dokona zmiany SIWZ w przedmiotowym zakresie.

Pyt. 10

Czy Zamawiający wyraża zgodę na zatrudnienie pracowników na umowę zlecenie na zastępstwa urlopowo-chorobowe. Konieczność zachowania wymogu zatrudnienia wyłącznie na umowę o pracę w sytuacjach losowych, zdarzeniach niemożliwych do przewidzenia jest nierealne. Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć ile osób będzie w danym okresie czasu np. na zwolnieniu lekarskim.

Zatrudnienie na umowę o pracę wymaga chociażby dostarczenia badań lekarskich, co w sytuacjach nagłych jest nierealne i wymaga dodatkowego czasu. W związku z powyższym wnosimy jak na wstępie.

Ad. 10

Nie. Zamawiający nie wyraża zgody. Zgodnie z zapisami SIWZ.

Pyt. 11

Prosimy o potwierdzenie, iż każda kontrola jakości i prawidłowości wykonanych przez wykonawcę czynności w danym miesiącu rozliczeniowym będzie dokonywana w obecności pracownika wykonawcy i potwierdzona protokołem kontroli.

Ad. 11

Tak. Zamawiający potwierdza.

Pyt. 12

Prosimy o potwierdzenie, że protokoły kontroli będą zawierały ewentualną informację o:

- niewykonaniu lub nienależytem wykonaniu usługi
- czasie jaki został wyznaczony wykonawcy na usunięcie wszelkich usterek stwierdzonych podczas kontroli,
- informację czy usterki te zostały usunięte.

W przypadku gdy usterki nie zostaną usunięte w wyznaczonym czasie/terminie, będą one podstawą do stwierdzenia niewykonania lub nienależytego wykonania usługi w protokole miesięcznym oraz naliczenia kar umownych.

Ad. 12

Tak. Zamawiający potwierdza.

Pyt. 13

Prosimy o potwierdzenie, iż podstawą wystawienia ewentualnych kar umownych za niewykonanie lub nienależyte wykonanie usługi, będzie obustronnie podpisany miesięczny protokół odbioru usługi sporządzany na koniec okresu rozliczeniowego.

Ad. 13

Zgodnie z zapisami SIWZ.

Pyt. 14

Niniejszym wnosimy o dodanie do treści siwz badania podstawy wykluczenia wykonawcy określonej w art. 24 ust. 5 pkt 2 i 4 ustawy Prawo zamówień publicznych (PZP).

Z naszych dotychczasowych analiz wynika, że w postępowaniach, w których nie przewidziano ww. fakultatywnych podstaw wykluczenia oferty składają podmioty, którym w ostatnich trzech latach wypowiedziano umowy o zamówienia publiczne z przyczyn leżącej po stronie wykonawcy.

Zamawiający będący szpitalem w szczególności powinien zwrócić uwagę na ryzyka związane z nienależytym wykonywaniem usług będących przedmiotem zamówienia.

Ryzyka sanitarno-epidemiologiczne, a co za tym idzie zagrożenie zdrowia i życia pacjentów spowodowane dezorganizacją pracy placówki (w drastycznych przypadkach nawet konieczność odwołania planowanych operacji lub zabiegów medycznych) może narazić szpital na poważne konsekwencje.

Zamawiający – jako gospodarz postępowania – powinien zapewnić sobie jak najszerszy katalog narzędzi przewidzianych prawem, co umożliwi mu gruntowną weryfikację potencjału wykonawców oferujących swoje usługi oraz ewentualną eliminację tych wykonawców, którzy nie wykonali lub nienależycie wykonali zamówienia publicznego.

W naszej ocenie tak szerokie podejście do aspektu badania wiarygodności wykonawców składających ofertę zminimalizuje po stronie Zamawiającego ryzyko wyboru Wykonawcy, który ma już w okresie ostatnich 3 lat potwierdzone niewykonanie umowy o zamówienie publiczne, włącznie z zatrzymaniem gwarancji należytego wykonania (w wysokości ponad 350 tys. zł), przez co naraził zamawiającego z segmentu ochrony zdrowia (szpital) na bardzo poważne ryzyka sanitarno-epidemiologiczne.

Brak w przedmiotowym postępowaniu fakultatywnych przesłanek wykluczenia wykonawców na podstawie art. 24 ust. 5 pkt 2 i 4 PZP spowoduje brak realnej możliwości weryfikacji przez Zamawiającego negatywnego doświadczenia Wykonawców, dlatego - mając na względzie Państwa uzasadniony interes polegający na maksymalnym zabezpieczeniu niczym niezakłóconego świadczenia usług medycznych przez szpital - uprzejmie wnosimy jak powyżej.

Ad. 14

Nie. Zamawiający nie wyraża zgody.

Pyt. 15

Niniejszym wnosimy o modyfikację zapisów wzoru umowy w zakresie możliwości jednostronnego wyłączenia części usługi.

Z naszego wieloletniego doświadczenia w zakresie obsługi obiektów Służby Zdrowia wynika, że czasowe ograniczenia usługi sprowadzają się w większości przypadków do zmniejszenia obsługiwanej przez Wykonawcę powierzchni, ale najczęściej nie dochodzi do zmniejszenia ilości (likwidacji) obsługiwanych łóżek ani też do redukcji personelu niezbędnego do prawidłowego funkcjonowania tej jednostki. Faktycznemu ograniczeniu ulega jedynie sprzątna powierzchnia a reszta składników takich jak materiały higieniczne, materiały eksploatacyjne oraz wymagania co do pracy personelu pozostają bez zmian; są jedynie przenoszone w inne miejsca szpitala.

W takich sytuacjach od Wykonawcy oczekuje się zabezpieczenia wszystkich niezbędnych środków do realizacji usługi w niezmienionym zakresie, ograniczając jednocześnie jego przychód wynikający z umowy, co jest krzywdzące dla Wykonawców.

Obecna treść umowy daje zbyt dużą swobodę redukcji wynagrodzenia Wykonawców w okolicznościach wyłączenia części usługi, dlatego wskazanym jest wprowadzenie mechanizmu umożliwiającego sprawiedliwe traktowanie Wykonawców w takich sytuacjach.

Automatyczne stosowanie obniżenia wynagrodzenia w proporcji do zakresu wymaganych usług może prowadzić w skrajnych przypadkach do konieczności wykonywania usługi z rażąco stratą po stronie Wykonawcy. Jeśli zamawiający w niekontrolowany sposób będzie miał możliwość ograniczania zakresu przedmiotu zamówienia - opis przedmiotu zamówienia stanie się niejednoznaczny, przez co właściwe oszacowanie ryzyka związanego z realizacją zadania będzie bardzo trudne. Niesie to za sobą konsekwencje w postaci problemów z właściwą wyceną oferty przez Wykonawcę.

Zamawiający powinien wyraźnie określić wszelkie parametry zamówienia oraz jego ryzyka tak aby Wykonawcy mogli świadomie i rzetelnie realizować powierzone im zadania. Zamawiający związany jest treścią umowy, zatem wszelkie zmiany umowy dotyczące zakresu przedmiotu świadczenia winny wymagać zgody obu stron oraz formy pisemnego aneksu, w przeciwnym razie należy umożliwić Wykonawcy rozwiązanie umowy za wypowiedzeniem.

W związku z powyższym wnosimy o wprowadzenie do wzoru umowy poniższych mechanizmów umożliwiających sprawiedliwe traktowanie Wykonawcy:

Par. 1 ust. 5.

1. Zakres dopuszczalnych zmian wielkości przedmiotu umowy, w czasie na jaki umowa została zawarta, nie może przekraczać 10 % pierwotnej wartości umowy, z wyłączeniem zmian będących następstwem zmian przepisów, o których mowa w art. 142 ust 5 ustawy Prawo zamówień publicznych. Strony ustalają, iż wszelkie zmiany, o których mowa w niniejszym punkcie wymagają zachowania tygodniowego okresu wyprzedzenia.

2. W przypadku, gdyby wystąpiła potrzeba dokonania zmiany wielkości przedmiotu zamówienia o wskaźniku wyższym, niż określony w ust 1, strony podejmą negocjacje zmierzające do ustalenia wielkości zmiany przedmiotu zamówienia, sposobu wykonywania umowy po wprowadzeniu takiej zmiany oraz zasad wzajemnych rozliczeń. Zmiany w zakresie wskazanym w niniejszym punkcie wymagają dla swojej ważności formy pisemnego aneksu.

3. W przypadku gdy Strony nie dojdą do porozumienia co do wszystkich warunków współpracy, bądź w przypadku gdy zmiany, które mają być wprowadzone w istotny sposób zmieniają pierwotny przedmiot umowy, strony mogą rozwiązać umowę z zachowaniem 3 miesięcznego okresu wypowiedzenia.

4. Jako zmiany w istotny sposób zmieniające pierwotny przedmiot umowy uznaje się w szczególności:

- a. zmianę reżimu sanitarnego pomieszczeń objętych usługą,
- b. zmianę ilości środków eksploatacyjnych niezbędnych do wykonania usługi w zakresie przekraczającym ilości środków pierwotnie dedykowanych do realizacji umowy
- c. zmianę proporcji usług składowych, wchodzących w zakres umowy o w stosunku do pierwotnego przedmiotu umowy.

Ad. 15

Nie. Zamawiający nie wyraża zgody.

Pyt. 16

Dotyczy par. 2 ust. 11 wzoru umowy.

Uprzejmie proszę o wyjaśnienie siwz, w w/w zakresie.

- 1) zgodnie z postanowienia umowy – par. 2 ust. 6 - 10:

„6.Strony postanawiają, iż dokonają w formie pisemnego aneksu zmiany wynagrodzenia w wypadku wystąpienia jednej ze zmian przepisów wskazanych w art. 142 ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, tj. zmiany:

- a) stawki podatku od towarów i usług,
- b) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
- c) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne.

d) zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych

7. Zmiana wysokości wynagrodzenia obowiązywać będzie od dnia wejścia w życie zmian, o których mowa w ust. 6a).

8. W wypadku zmiany, o której mowa w ust. 6 lit. a) wartość netto wynagrodzenia Wykonawcy nie zmieni się, a określona w aneksie wartość brutto wynagrodzenia zostanie wyliczona na podstawie nowych przepisów.

9. W przypadku zmiany, o której mowa w ust 6 lit. b) wynagrodzenie Wykonawcy ulegnie zmianie o wartość wzrostu całkowitego kosztu Wykonawcy wynikającą ze zwiększenia wynagrodzeń osób bezpośrednio wykonujących zamówienie do wysokości aktualnie obowiązującego minimalnego wynagrodzenia, z uwzględnieniem wszystkich obciążeń publicznoprawnych od kwoty wzrostu minimalnego wynagrodzenia.

10. W przypadku zmiany, o której mowa w ust 6 lit. c) wynagrodzenie Wykonawcy ulegnie zmianie o wartość wzrostu całkowitego kosztu Wykonawcy, jaką będzie on zobowiązany dodatkowo ponieść w celu uwzględnienia tej zmiany, przy zachowaniu dotychczasowej kwoty netto wynagrodzenia osób bezpośrednio wykonujących zamówienie na rzecz Zamawiającego.”

Uprzejmie proszę o potwierdzenie, że waloryzacja wynagrodzenia wykonawcy, po zrealizowaniu 12 miesięcy kontraktu, nastąpi ze skutkiem od 1 stycznia 2022 r.

Zgodnie z Projektem umowy, klauzula waloryzacja będzie stosowana najwcześniej po upływie 12 miesięcy obowiązywania kontraktu. Tym samym, w sprawie istnieje wątpliwość, czy wykonawca otrzyma waloryzację wynagrodzenia wraz ze skutkiem odpowiadającym terminowi wejścia w życie nowych przepisów o minimalnym wynagrodzeniu i minimalnej stawce godzinowej. Zwyczajowo przepisy zmieniające wysokość minimalnego wynagrodzenia oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej wchodzi w życie z dniem 1 stycznia.

Z daleko idącej ostrożności pytający wskazuje, że zakaz waloryzacji w okresie pierwszych 12 miesięcy realizacji kontraktu jest sprzeczny z przepisem art. 142 ust. 5 ustawy Prawo zamówień publicznych. Przepis art. 142 ust. 5 ustawy Prawo zamówień publicznych znajduje zastosowanie do umów długoterminowych i zawsze wówczas, gdy spełni się którakolwiek z przesłanek wskazanych w tymże przepisie. Norma art. 142 ust. 5 pzp dotycząca długości umowy określa wyłącznie typ umów, w których powinny zostać zawarte postanowienia aktualizacyjne. Sformułowanie, zawarte w przepisie, że „umowa zawarta na okres dłuży niż 12 miesięcy” nie stanowi podstawy do wyodrębnienia z całego okresu obowiązywania kontraktu, owych 12 miesięcy bezwaloryzacyjnych. Umowa o zamówienie publiczne w kontekście postanowień waloryzacyjnych jest niepodzielna. Wobec powyższego, pytający, z ostrożności wskazuje, że ustalanie w umowach długoterminowych okresów stałości cen, mimo zaistnienia okoliczności z art. 142 ust. 5 ustawy pzp, jest niezgodne z prawem. Podkreślamy również, że przepis art. 142 ust. 5 ustawy pzp jest przepisem ius cogens i nawet czasowo nie można wyłączyć jego stosowania na mocy porozumienia stron - umowy. Bez względu na moment trwania umowy długoterminowej, obowiązek waloryzacji wynagrodzenia wykonawcy następuje zawsze w przypadku zmiany prawa o VAT; wysokości płacy minimalnej lub minimalnej stawki godzinowej; albo przepisów o ZUS, zmian dotyczących PPK.

Ad. 16

Zamawiający informuje, iż dokona zmiany SIWZ w zakresie klauzuli waloryzacji.